



**XVII CONGRESO LATINOAMERICANO
DE MEDICINA SOCIAL Y SALUD COLECTIVA**
Sindemia, reconfiguración en el mundo y lucha por el buen vivir
17 AL 21 DE JULIO 2023 | BUENOS AIRES | ARGENTINA

Intervención en la Conferencia Juan Cesar García

Alicia Stolkiner

Buenos Aires, 18 de julio de 2023

Estamos nuevamente inaugurando un Congreso de ALAMES en Buenos Aires, como lo hicimos en 1997, aquel que titulamos Economía, Ciudadanía y Derecho a la Salud. Llegábamos entonces al final del siglo en el que, desde la crisis de mediados de los setenta, se habían consolidado en occidente los modelos de reforma neoliberales y se afianzaba la financiarización del capitalismo, esa forma enloquecida de producir dinero con dinero fagocitando la vida y promoviendo el endeudamiento de los países dependientes.

En salud, el informe de 1993 del Banco Mundial, *Invertir en Salud*¹, había propuesto reformular todos los servicios de salud de los países deudores bajo la lógica del mercado reservando para las unidades familiares cuya condición no les permitiera acceder a ello, un paquete de prestaciones básicas seleccionadas por costo efectividad, que el estado garantizaría preferentemente por contratación a privados. No había referencia en el texto a la salud como un derecho y se naturalizaba la estratificación del acceso a servicios y cuidados según capacidad adquisitiva entre personas y entre países. ALAMES participó activamente en el debate crítico de la implementación de estas propuestas. En los países centrales comenzaba el proceso de

¹ Banco Mundial: Informe sobre el Desarrollo Mundial 1993-Invertir en Salud, Washington.

desmantelamiento de los estados sociales o de bienestar, un ejemplo notable fue la progresiva entrada de mecanismos de mercado en el histórico Sistema Nacional de Salud Inglés a partir del gobierno de Margaret Thatcher².

La implementación de estas políticas, se había iniciado en los 70 en muchos de nuestros países, acallando las fuerzas populares con golpes cívico-militares que instalaron el Terror de Estado. Cuando ese modelo mostró sus debilidades, se continuó por medio de democracias débiles o condicionadas por deudas impagables con organismos internacionales que determinaban con ello las políticas económicas y sociales. La política era pensada como la herramienta para lograr la gobernabilidad suficiente a fin de implementar las reformas regresivas que se enunciarían explícitamente en el Consenso de Washington en 1989³: desregulación de la economía, flexibilización y precarización de las condiciones de trabajo, y privatización de las empresas estatales y de los fondos de la seguridad social.

En nuestra región-- cuyo nombre originario “Abya Yala”, se comienza a recuperar junto con su historia-- el imperio ensayaba su nueva forma de invasión en Granada (1985) o implementaba el modelo de financiación de fuerzas supuestamente internas para debilitar y derrocar gobiernos que no le eran afines como la “Guerra de baja intensidad” contra el gobierno sandinista de Nicaragua, que USA financiaron con la venta de armas a Iran a espaldas de su propio parlamento. Se sumaron posibles atentados como el accidente aéreo en que muriera el dirigente de Panamá Omar Torrijos (1981) cuando se acercaba la fecha de renegociación del acuerdo por el Canal de Panamá y que desencadenara la secuencia que culminó con la invasión militar a ese país en 1989, la que se fundamentó en la

² Pollok Allyson M. : “The Privatisation of Our Health Care” Verso 2004 y Pollok Allyson : [The End of the Nhs: Why the Government Wants to Destroy the Health Service](#) Verso Books 2020 6 Sep 2016

³ Rubí Martínez Rangel* Ernesto Soto Reyes Garmendia: El Consenso de Washington-La instauración de las políticas neoliberales en América Latina Polít. cult. no.37 México ene. 2012 https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-77422012000100003

acusación de delitos de narcotráfico al entonces presidente Noriega, un colaborador de Estados Unidos y la CIA.

Se mostraba así una herramienta más de control geopolítico: la Guerra contra el Narcotráfico, iniciada por Nixon en 1971 como Guerra contra las drogas y refrendada luego internacionalmente. El combo de declarar la ilegalidad de algunas sustancias psicoactivas y emprender la lucha contra ello, ha tenido efectos devastadores en comunidades, estados y gobiernos de algunos países. También ha fundamentado militarizaciones a la par que produce capitales que se imbrican con el sistema, a financiero, ya en 2009 se los estimaba en 84.000 millones de dólares anuales⁴. Este dúo ilegalidad de algunas sustancias y respuesta punitivista con apoyo internacional favorece la intervención enmascarada, incentiva grupos violentos como carteles, paramilitares y pandillas, y debilita las democracias promoviendo circuitos de corrupción y sistemas de dominio de las comunidades. También produce muerte, en México la “Guerra Contra el Narcotráfico” se inició en 2006 y a finales de 2021 habían sido asesinadas más de 250.000 personas y había más de 70.000 desaparecidos. Algunos autores lo consideran una política de reordenamiento social⁵

Así, un problema del campo de la salud/salud mental: el consumo problemático de algunas sustancias, se ha convertido en una herramienta de control geopolítico en la que USA lleva invertido, según algunas estimaciones, y durante medio siglo en todo el mundo, entre un trillón y 640.000 millones de dolares. Suma con la que se hubieran podido combatir muchas de las causas que hay detrás del fenómeno masivo de acallar la infelicidad con sustancias o la adhesión de jóvenes marginalizados a las formas violentas de narcotráfico⁶.

⁴ Garat Miguel: La Guerra contra las drogas: medio siglo de derrotas en América Latina. El País. 17 de junio de 2021. Madrid. [Narcotráfico: La guerra contra las drogas: medio siglo de derrotas para América Latina | Sociedad | EL PAÍS \(elpais.com\)](https://elpais.com/sociedad/2021/06/17/la-guerra-contra-las-drogas-medio-siglo-de-derrotas-para-america-latina-sociedad-el-pais.com)

⁵ ANA ESTHER CECEÑA Y DAVID BARRIOS *La guerra contra el narco en México como política de reordenamiento social* Publicado 06 de mayo de 2022 en Noticias <https://www.iwgia.org/es/noticias/4779-la-guerra-contra-el-narco-en-m%C3%A9xico-como-pol%C3%ADtica-de-reordenamiento-social.html>

⁶ Garat Miguel: op. Cit.

En 1989 el derrumbe de la URSS pareció terminar la etapa del mundo bipolar e iniciar un período con hegemonía de USA, la mayor potencia militar. Pese al anuncio de la Pax Americana, el reordenamiento geopolítico y económico mundial inauguró un proceso acelerado de guerras e invasiones. En una perspectiva de media duración sucedía la aparición de nuevas potencias como China, la revisión del dólar como moneda de intercambio mundial, la reorganización de los polos económicos y, también, una aceleración tecnológica que, como toda tecnología hegemónica contiene modelos de sociedad y de vida.

En 1995, al crearse la Organización Mundial de Comercio-- la mayor reforma del comercio internacional desde la Segunda Guerra Mundial-- la salud y la educación—entre otros derechos—fueron colocados como bienes transables o mercancías. Se legitimaba y regulaba así subordinar los derechos a la acumulación de ganancia. En salud, al desarrollo del complejo médico industrial y sus avances, se sumaba el interés financiero de los modelos de aseguramiento destinados a absorber los fondos que antes destinaban los estados o los que se vehiculizaban de los salarios a la seguridad social con fines solidarios.

ALAMES nació en 1984 como una de las herramientas colectivas de resistencia y defensa de derechos en el campo de la salud en ese período. Recogió objetivos de las luchas obreras que dieran nacimiento a la Medicina Social y también innovó con aportes de nuestra propia historia y nuestras luchas. Produjo herramientas teórico críticas para cuestionar los supuestos epistemológicos referentes a la salud, revisar la epidemiología, las reformas de los sistemas de atención que se derivaban del Consenso de Washington y armó red con otros movimientos y organizaciones como la IAHP y el Foro Social Mundial así como movimientos políticos y sociales. A lo largo de todo su desarrollo se imbricó también con el Movimiento de Saude Colectiva de Brasil y su potente producción.

El Siglo XXI se inició en nuestra región con una deslegitimación de la propuesta neoliberal y en algunos países se establecieron los llamados “gobiernos progresistas”. Estos en 2005 impidieron la

ejecución del Tratado de Libre Comercio de las Américas –ALCA y, de distintas maneras, trataron de tejer lazos regionales e implementar políticas redistributivas. En Brasil entre 2003 y 2010, salieron de la pobreza 30 millones de personas⁷⁸. En estos procesos no se trataba solo de acciones gubernamentales sino que se transparentaban y aparecían actores sociales y movimientos fundamentales, nuevas formas de gestión de lo común y estrategias de movilización. Por citar un ejemplo, Bolivia se redefinió constitucionalmente en 2010 como estado plurinacional en reconocimiento de la diversidad cultural, étnica y lingüística que ya existía y había sido negada. Los movimientos feministas adquirieron espacio y voz, junto con las reivindicaciones de las diversidades, si bien son parte de un movimiento en todo occidente, adquirieron aquí voces particulares y discursos y prácticas que abrazaban las reivindicaciones generales de derechos, su universalidad, incorporando en eso la propia. En la Argentina los históricos movimientos en búsqueda de Verdad y Justicia ante los crímenes del Terror de Estado lograron terminar con la impunidad para los mismos. La innegabilidad del daño a la naturaleza y a la vida de la voracidad desatada convocó también acciones y memoria. Recuperamos como idea fuerza la categoría del Buen Vivir y de derechos de la tierra. Nos debemos un debate sobre las formas en que en cada una de esas experiencias se desarrollaron y desarrollan las políticas en salud.

A estas experiencias se sucedieron respuestas desde los poderes instituidos que contaron con el impulso y el apoyo de USA. Estas fueron diversas, desde la búsqueda de derrocar esos gobiernos con golpes “blandos”(caso de Paraguay) El uso de los medios de comunicación concentrados en la generación de “sentido común”, la incorporación de la lucha por el sentido en las redes sociales y el recurso a poderes judiciales comprometidos con la oposición a ellos (Law Fare), como fue el ejemplo de Brasil. También existieron golpes de estado directos como sucedió en Bolivia y persistió la práctica del

⁷ Salama Pierre: Brasil el legado económico de Lula: éxitos y límites. Revista CICLOS en la historia, la economía y la sociedad. FIHES, Fundación de Investigaciones Históricas, Económicas y Sociales, Buenos Aires 2010 <http://biblioteca.clacso.edu.ar/Argentina/iihes-uba/20140215114602/v19n37a01.pdf>

⁸ [Lula presidente: cómo logró sacar de la pobreza a millones de brasileños en su primer gobierno \(y qué posibilidades tiene de volver a hacerlo\) - BBC News Mundo](#)

bloqueo económico para asfixiar gobiernos no afines como Venezuela o la profundización criminal del bloqueo a Cuba. En el marco de lo que algunos denominan “dominación sin hegemonía”⁹ el proyecto neoliberal a la par que fagocita las democracias formales al subordinar la política a sus irreductibles mandatos económicos, intenta imponerse por coacción represiva aprovechando errores u dificultades de propuestas políticas alternas, a la par que encuentra resistencia en movimientos sociales que dificultan la imposición de sus reformas pero no logran su superación efectiva. Hace muchos años escribí que una de las tensiones centrales de nuestra época era entre concentración vs la fragmentación.

En ese contexto la pandemia del COVID 19 fue el acontecimiento que precipitó de manera catastrófica el desequilibrio en que ya se encontraba el sistema de la economía mundo capitalista en incremento desde la crisis de 2008. Se evidenció que la explotación de la naturaleza redundaba en riesgos cada vez mayores y que los servicios de salud mercantilizados no podían responder a la emergencia. La voracidad desatada produjo una impactante concentración de riqueza en la catástrofe a mientras una parte importante de la humanidad padecía de la profundización de carencias.

Entre 2021 y 2022, las 722 corporaciones más grandes del mundo sumaron 1,1 billones de dólares en ganancias inesperadas, pese al contexto económico crítico por una inflación en ascenso y tasas de interés elevadas. Las ganancias totales aumentaron en un 89% en comparación a las registradas en promedio en el período 2017-2020. Entre ello 28 corporaciones farmacéuticas obtuvieron en promedio 47.000 millones de dólares al año en ganancias inesperadas. Los precios mundiales de los alimentos aumentaron más del 14 por ciento en 2022. Por lo que 18 corporaciones de alimentos y bebidas obtuvieran en promedio unos 14.000 millones de dólares al

⁹ Hugo Palheta Entrevista- Gramsci predijo este momento de dominación sin hegemonía. 13/05/2023 <https://sinpermiso.info/textos/gramsci-predijo-este-momento-de-dominacion-sin-hegemonia-entrevista>

año en ganancias extraordinarias mientras se profundizaba la inseguridad alimentaria¹⁰.

En el 2023 se ha anunciado en USA “el nuevo consenso de Washington” ¹¹que modifica algunos de los principios básicos del período de la globalización, introduciendo de nuevo la necesidad de la intervención reguladora del estado y desechando la teoría del goteo en favor de algún tipo de impuesto a la riqueza, parece sin embargo más que nada dirigido a mejorar la posición económica y de poder de USA que a revertir las políticas respecto a nuestros países. No insistiré aquí en la situación de guerra agudizada por intereses que no son justamente de los pueblos, o en el riesgo que significa la riqueza de recursos naturales de nuestro subcontinente en épocas de voracidad. Quiero centrarme para finalizar, en la tarea que tenemos por delante y en lo imperioso de no ceder a las tendencias a la fragmentación dentro de los movimientos que bregan por los derechos de la vida.

Tenemos un desafío teórico y epistemológico: profundizar los descentramientos de la cultura euro y occidentalocéntrica, sin deshechar por ello algunos conceptos surgidos de sus luchas, también descentrarnos del androcentrismo, del antropocentrismo y de todos los centramientos que sostuvieron el camino por el que se ha llegado al borde del abismo.

Tenemos también un desafío organizativo y político: fortalecer la unidad de acción en el marco de diferencias y evitar la fragmentación atendiendo a un objetivo común: la salud como derecho en el concierto de la lucha general por la dignidad de las vidas y en momentos en que se intenta naturalizar que las hay desechables. Se trata de pensar y bregar por modos sociales de convivencia que no breguen por un supuesto “progreso” frente al cual, como diría Walter Benjamin, necesitamos “poner el freno de emergencia”¹². Y en lo

¹⁰ informe de Oxfam y ActionAid [Informes y publicaciones | Oxfam International](#)

¹¹ [Remarks by National Security Advisor Jake Sullivan on Renewing American Economic Leadership at the Brookings Institution | The White House](#) 2023

¹² Michael Löwy: La revolución es el freno de emergencia: actualidad político-ecológica de Walter Benjamin, 26 de septiembre de 2016

específico de nuestro campo tenemos que rescatar recursos y también tecnologías producidas por nuestra historia y nuestra cultura para bregar por sistemas universales de salud centrados en la responsabilidad social del cuidado. Se trata de pensar en tecno diversidad.

Este territorio de nuestro subcontinente es el espacio por definición de la diversidad, de la mixtura, la mayoría descendemos de dolorosas historias enlazadas con el proceso de colonización y el desarrollo de la modernidad capitalista : de los pueblos originarios sometidos durante siglos, de los que llegaron en cadenas traídos de un continente saqueado, de los que dejaron su tierra y su historia perseguidos por las guerras, el hambre o las persecuciones religiosas. Hagamos de esa historia, que también incluye resistencias y luchas emancipatorias, una fuente de potencia, con la suma de nuestras acciones, por pequeñas que parezcan, en nuestro campo específico.

Querría cerrar diciendo además que nos tocan nuevas épocas y se incorporan, maravillosamente, nuevas generaciones. Y es por ellas y por las que vendrán luego que debemos seguir en la tarea de crear las posibilidades de un mundo en el que, como se escuchara en el reclamo de jóvenes chilenos “vivir valga la pena”.

